

Enjeux de l'articulation public-privé dans le financement de la santé et de l'offre de soins

Carine Franc
carine.franc@inserm.fr

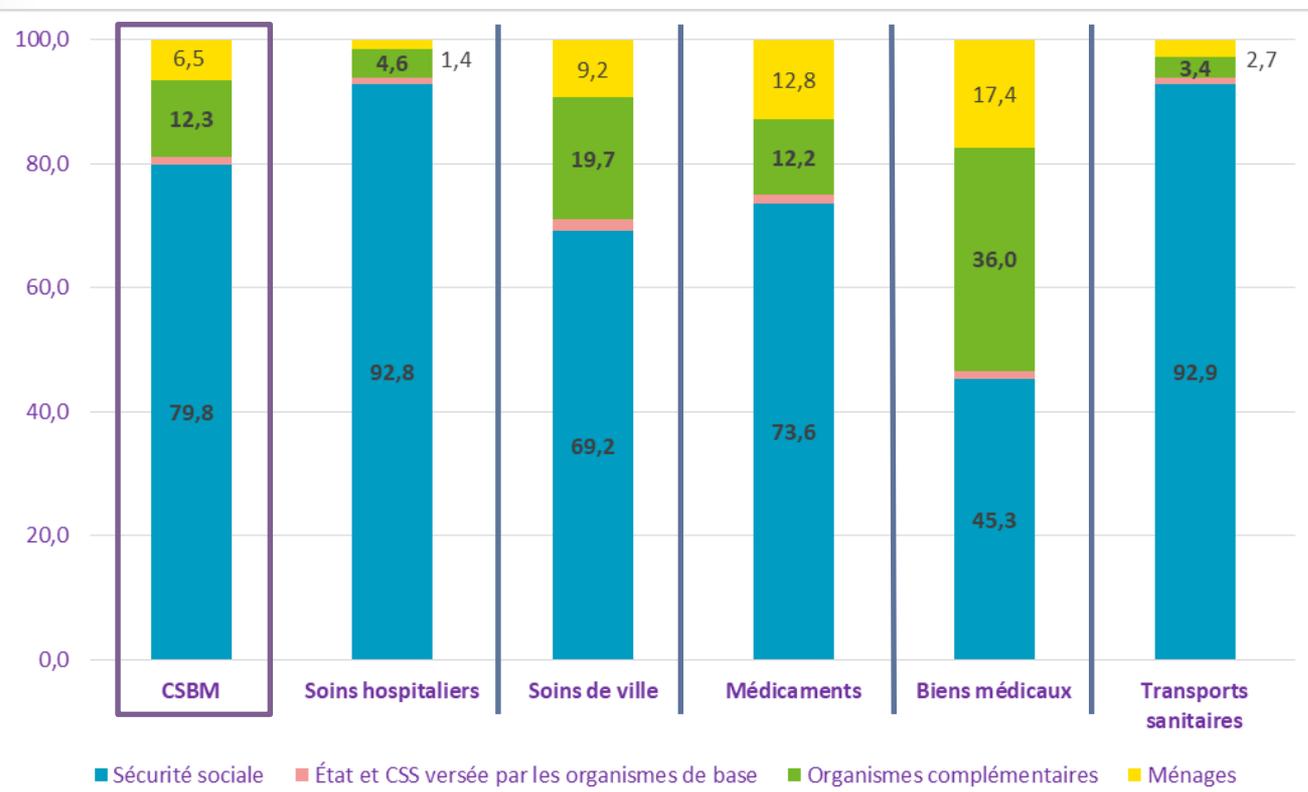
L'AMC, une place dans le financement des soins dès la création de la sécurité sociale

- Financement privé ☞ ménages + AMC
- Le ticket modérateur est **ré-assurable dès sa création ...**
 - pas d'incitation économique ☞ malgré l'introduction de « franchises » (2004)
 - mais de véritables enjeux d'accès aux soins pour certaines personnes et ou à certains soins
- L'AMC intervient en complémentarité de la Sécurité Sociale réduisant ainsi le reste-à-charge des ménages
 - sur le **même panier de soins**,
 - pour des soins délivrés **aux mêmes patients**
 - par les **mêmes professionnels de santé**.
- De marginale dans les années 60 (30%), l'AMC est devenue quasi universelle aujourd'hui (95%)... dans un marché devenu extrêmement **concurrentiel et quasi-saturé**



Quel rôle de l'AMC dans le financement des soins en 2020

- En 2020, le financement public dépasse les 80% de la CSBM (79,8% pour la sécurité sociale vs.78,2% en 2019)
- le financement privé des soins
 - AMC : 12,3% de la CSBM (vs. 13,4% en 2019)
 - Les ménages : 6,5% (vs.6,9% en 2019), un des plus bas RAC des pays de l'OCDE!



✎ le rôle de l'AMC dépend des postes de soins



Mais derrière ces moyennes...

Les dépenses de santé en 2020 - Résultats des comptes de la santé - Édition 2021. Panoramas de la DREES.



Un rôle de l'AMC dépendant de l'état de santé

- « Le rôle de l'AMC » dépend de **l'état de santé** des assurés à travers le mécanisme de prise en charge à 100% par la sécurité sociale (AMO) des soins associés aux ALD
- **Polarisation de la dépense publique vers les « plus malades »**

Part du financement privé (ménage+AMC) selon l'état de santé en 2014

	Non ALD	ALD	Ensemble
Soins ambulatoires	49,6%	14,9%	32,0%
Hôpital	12,3%	5,0%	7,6%
Ensemble des soins	38,5%	10,7%	23,1%

- Malgré l'ALD, après AMO... en 2017
 - 10% des assurés (consommants) subissent des RAC AMO > 2 200€
 - 1% des assurés subissent des RAC AMO > 3 700€

Un rôle de l'AMC dépendant de la nature du contrat

- Avoir une AMC ne signifie pas d'avoir un égal accès aux soins, les contrats sont loin d'être homogènes...
- *Contrat collectif = [en emploi, en âge de travailler... + contrat subventionné]*

Graphique 1 Évolution de la répartition des bénéficiaires par classe et type de contrats, entre 2011 et 2016



Note > Les pourcentages sont arrondis à l'unité. La somme peut donc différer légèrement de 100 %.

Lecture > En 2016, 20 % des bénéficiaires d'une complémentaire santé sont couverts par des contrats de classe 1.

Champ > Bénéficiaires de contrats de complémentaire santé hors CMU-C et ACS.

Sources > DREES, enquêtes sur les contrats les plus souscrits 2011 et 2016 ; extrapolation des garanties des contrats modaux à l'ensemble des contrats ; SNDS-DCIR 2016.

Un rôle tel que...

La complémentaire santé solidaire

En France, détenir une couverture complémentaire est une condition essentielle pour garantir l'accès aux soins de tous : la couverture assurantielle joue un rôle prédominant dans les décisions individuelles de santé.

A ce titre, la Complémentaire santé solidaire constitue un dispositif visant à **garantir un accès aux soins optimal aux personnes en situation de précarité financière** : il s'agit d'une couverture complémentaire attribuée à

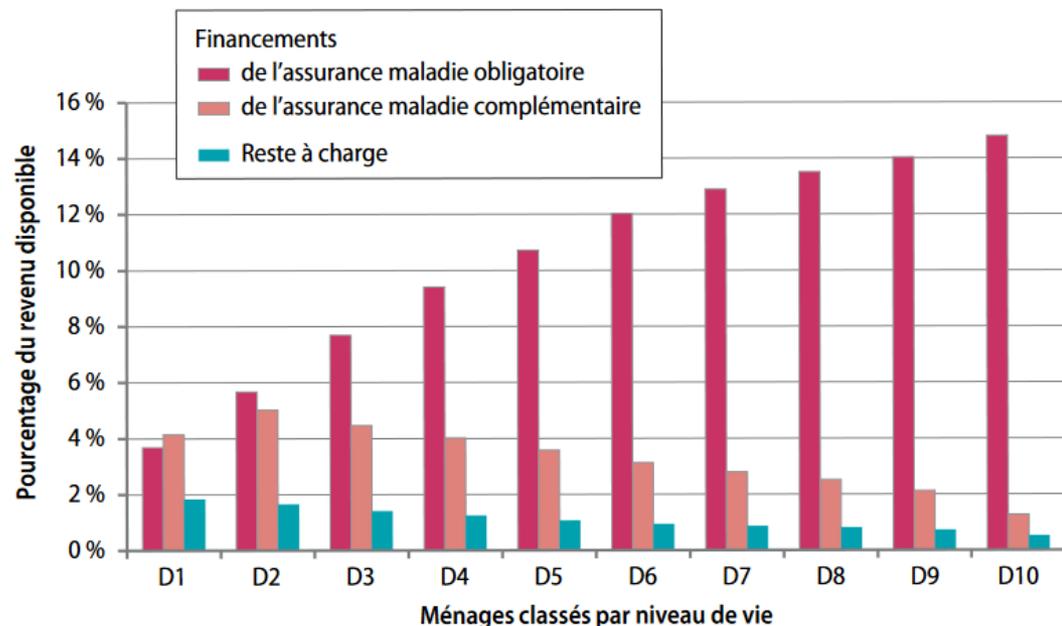
Extrait du rapport annuel de la complémentaire santé solidaire (C2S) – Edition 2021 (Page 9 et 11)

- 7,2 millions de bénéficiaires (5,8 C2S gratuite et 1,4 C2S avec participation)
- La dépense totale associée pour ces assurés pour la partie AMC: **2,4 milliards d€** dont seulement **192 millions€ pour les OCAM** en compensation de la gestion de ces contrats!
- Aide à l'accès à l'assurance pour les personnes les plus précaires financée par une taxe sur les primes des contrats AMC!



La place de l'AMC aujourd'hui au regard de celle de l'AMO, loin d'être sans conséquence ...

- La régulation s'est focalisée sur la maîtrise de la dépense publique de soins sans chercher à maîtriser la dépense totale, laissant de facto une place croissante à l'AMC
- Pourtant comme attendu, du fait des modalités de tarification, le financement de l'Assurance publique est progressif //... privé est régressif



Contribution des ménages au financement des assurances maladies obligatoire et complémentaire et reste à charge

Lecture : Le financement de l'assurance maladie obligatoire représente 8 % du revenu disponible des ménages appartenant au 3^e décile (D3). Le financement de l'assurance complémentaire et leur reste à charge représentent respectivement 4 % et 1 % de leur revenu disponible.

Champ : Population vivant en France métropolitaine dans un ménage ordinaire.

Source : Inès-Omar 2012.

[Télécharger les données](#)

Jusot et al. (2017) - QES n° 225
« Assurance maladie et complémentaires santé : comment contribuent-elles à la solidarité entre hauts et bas revenus ? »

